



SESSION 4 – NOUVELLES CONTROVERSES DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL : QUELLE GOUVERNANCE ET QUELLES INNOVATIONS ?

Eduardo CHIA - INRA

André TORRE - INRA

Frédéric WALLET - INRA

Contact : eduardo.chia@supagro.inra.fr

Exposé de la thématique

Aménagement du territoire, décentralisation, réforme des territoires, gestion des ressources naturelles, gestion des systèmes locaux de production... les territoires sont devenus des lieux de décision et de coordination entre acteurs, mais surtout les places centrales des processus de développement. Il est temps de théoriser cette révolution et de jeter les bases d'une approche du développement des territoires qui intègre les dimensions productives, technologiques et industrielles, mais accorde un rôle tout aussi important aux problématiques d'occupation des sols et de régulations environnementales. La question de la gouvernance territoriale, plutôt que du gouvernement, met ainsi en jeu différentes formes de coordination entre parties prenantes, ainsi que des outils, instruments et dispositifs mobilisés pour se coordonner et penser le développement territorial.

Ceci est vrai dans les villes, les campagnes ou dans les espaces périurbains. Mais l'accélération violente du processus de périurbanisation, au Nord comme au Sud, conduit à des changements profonds dans les systèmes d'acteurs, les relations de production et de pouvoir, l'utilisation du foncier et les relations de l'agriculture à la ville et aux consommateurs. Ces mutations ont multiplié les outils réglementaires (lois, règlements...) et de l'action publique (PLU, SCOT, Chartes...), ainsi que les zonages de toutes natures, en particulier environnementaux. Se pose en particulier la question du caractère plus ou moins public ou privé des espaces, maintenant souvent contestée, ainsi que des usages que l'on peut en faire.

Il se développe également des stratégies de publicisation, qui donnent naissance à de nouvelles formes d'intervention de l'Etat, à de nouveaux outils et dispositifs censés aider les acteurs dans la recherche de consensus et l'élaboration des actions, ainsi qu'à des innovations, qu'elles soient de natures techniques, organisationnelles ou sociales. Ces outils et instruments vont dans certains cas non seulement structurer le comportement des acteurs mais être l'enjeu de batailles de pouvoir et de conflits plus ou moins porteurs de dynamiques. L'intendance ne suit pas toujours !!! Et les solutions envisagées, loin de couler de source, vont donner lieu à l'expression d'options potentiellement conflictuelles et de controverses. Elles vont donner naissances à des innovations et à des apprentissages de gouvernance, qu'il convient de connaître pour mieux aider les décideurs des territoires. A côté des instruments et outils émergent des dispositifs – au sens de Foucault – où les acteurs vont créer du sens, définir des règles et mettre en place des apprentissages de gouvernance...

L'objectif de cette session spéciale est de contribuer à une réflexion sur ces questions de développement territorial, d'innovation territoriale, de gouvernance territoriale, du rôle des instruments et dispositifs dans les processus de gouvernance, que ce soit à partir d'analyses de nature théorique, de résultats de terrains ou d'études mobilisant les outils statistiques ou économétriques.

Les thèmes principaux mais non exclusifs sont :

- La réflexion sur les questions de gouvernance territoriale et multi-niveaux, les dispositifs de gouvernance,
- La gouvernance des espaces, du foncier, des ressources naturelles, de la biodiversité...
- La gouvernance des relations de productions et de services,
- Les innovations territoriales (qu'elles soient technologiques, organisationnelles, sociales ou institutionnelles),
- Les conflits, leur rôle dans la prise de parole et les dynamiques locales,
- Les apprentissages territoriaux, qu'ils soient concertés ou conflictuels.

Mots clefs

Développement territorial, gouvernance, innovations territoriales, apprentissages territoriaux, proximités.